



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
«БОРИСОВСКИЙ РАЙОН» БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
АДМИНИСТРАЦИЯ БОРИСОВСКОГО РАЙОНА

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«17» марта 2020 г.

№ 27

**Об утверждении бюджетного прогноза
Борисовского района на долгосрочный
период до 2023 года**

В соответствии с постановлением администрации Борисовского района от 22 ноября 2016 года № 105 «Об утверждении Порядка разработки утверждения бюджетного прогноза Борисовского района на долгосрочный период» и в целях актуализации данных районного и консолидированного бюджетов Борисовского района, администрация Борисовского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз Борисовского района на долгосрочный период до 2023 года.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Борисовского района от 27 февраля 2017 года № 11 «Об утверждении бюджетного прогноза Борисовского района на долгосрочный период до 2022 года».

3. Отделу информационно-аналитической работы администрации Борисовского района (Бояринцева Н.Н.) обеспечить опубликование данного постановления в районной газете "Призыв", сетевом издании "Призыв31" и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района "Борисовский район" Белгородской области в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Борисовского района – начальника управления финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района Крикун А.Н.

**Глава администрации
Борисовского района**

Н.И. Давыдов

Утвержден
постановлением администрации
Борисовского района
от «14» марта 2020 г. № 24

**Бюджетный прогноз Борисовского района
на долгосрочный период до 2023 года**

I. Основные положения

Бюджетный прогноз Борисовского района на долгосрочный период до 2023 года (далее - бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Борисовского района от 22 ноября 2016 года №105 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Борисовского района на долгосрочный период".

Бюджетный прогноз разработан на 6 лет (2018 - 2023 годы) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в Стратегии социально-экономического развития Борисовского района до 2025 года, утвержденной решением Муниципального совета муниципального района " Борисовский район" Белгородской области от 28 февраля 2008 года №424 "О утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального района "Борисовский район" до 25 года", и определяет основные направления налоговой, бюджетной политики и основные параметры консолидированного бюджета Борисовского района на период до 2023 года, а также предельные объемы расходов бюджета района на финансовое обеспечение муниципальных программ Борисовского района на период их реализации.

К задачам бюджетного прогноза относятся:

- разработка прогнозов основных характеристик бюджета Борисовского района;
- обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров бюджета Борисовского района и базовых принципов и условий реализации налоговой и бюджетной политики;
- профилактика бюджетных рисков;
- выработка решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой и бюджетной политики, включая повышение эффективности бюджетных рисков, способствующих достижению

сбалансированности бюджета Борисовского района долгосрочном периоде.

Наряду с реализованными в районе среднесрочным и программно-целевым методами планирования долгосрочное бюджетное прогнозирование будет еще одним инструментом в рамках проводимой работы по повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Бюджетный прогноз разрабатывается на основе прогноза социально-экономического развития Борисовского района на долгосрочный период.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка основных бюджетных параметров на долгосрочную перспективу, определение ключевых направлений реализации налоговой и бюджетной политики в долгосрочном периоде, анализ основных рисков, влияющих на сбалансированность бюджета, и проработка механизмов их минимизации. Оценка финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на достижение стратегических целей социально-экономического развития района, должна послужить основой для разработки всей совокупности документов стратегического планирования.

Подходы к формированию бюджетного прогноза во многом обусловлены итогами реализации бюджетной политики района за предыдущие годы.

II. Основные итоги исполнения консолидированного бюджета муниципального района «Борисовский район» Белгородской области, условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Борисовского района на период до 2022 года разработаны отделом экономического развития и труда администрации района совместно с администрациями городского и сельских поселений района с учетом намерений хозяйствующих субъектов, итогов социально-экономического развития района за 2019 год.

Социально-экономическая политика администрации Борисовского района в долгосрочной перспективе будет проводиться на основе целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», положений стратегий социально-экономического развития района и формирования солидарного общества, а также приоритетов, определенных Губернатором области, муниципальными программами.

При разработке прогноза учитывались ключевые риски устойчивого социально-экономического развития района, обусловленные как внешними для района факторами, так и внутренними ограничениями.

В 2019 году сохранялась положительная динамика большинства показателей социально-экономического развития района. Деятельность администрации района была направлена на создание условий для устойчивого развития промышленных предприятий на базе внедрения инновационных ресурсосберегающих и высокопроизводительных технологий, проведения реконструкции, модернизации и расширения действующих производств, обеспечивающих повышение качества и конкурентоспособности продукции, роста производительности труда и снижение издержек производства.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по крупным и средним предприятиям района по данным статистики за 2019 год составил 16063,1 млн. рублей или 103,2 % к соответствующему периоду прошлого года.

В целом по промышленным видам деятельности объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в 2019 году достиг 8245 млн. рублей, что меньше предыдущего года в действующих ценах на 16%.

В 2019 году уверенно развивался агропромышленный комплекс района. Объем валовой сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий собственности за отчетный год составил 7,5 млрд рублей. Прибыль предприятий АПК от сельскохозяйственной деятельности в 2019 году составила 1,7 млрд рублей.

Валовой сбор зерновых составил 77 тыс. 815 тонн (урожайность – 54 ц/га). Намолочено 20 тыс. 570 тонн семян подсолнечника (урожайность – 33,6 ц/га), 16 тыс. 181 тонна семян сои (урожайность – 21,1 ц/га). Накопано сахарной свёклы (фабричной) в зачетном весе 94 тыс. 17 тонн (урожайность – 408 ц/га).

На территории района действуют пять свинокомплексов: ООО «Стригуновский свинокомплекс», ОАО «Крюковский свинокомплекс», ООО «Борисовский свинокомплекс-1», ООО «Борисовский свинокомплекс», ООО «Грайворонский свинокомплекс».

Отрасль животноводства агропромышленного комплекса района демонстрирует уверенные показатели роста. В 2019 году хозяйствами всех категорий произведено 58,4 тыс. тонн скота и птицы на убой (в живом весе). В 2019 году было произведено свинины 56,0 тыс. тонн, что на 6,8 тыс. тонн больше по сравнению с прошлым годом, рост производства составил 11,4 %.

Основным производителем мяса птицы и яиц остаётся производство «Грузсчанское» ООО «Белгранкорм». Произведено и реализовано птицы на убой в живом весе 1,6 тыс. тонн. Производство яиц за 2019 год составляет 60,6 млн штук, в том числе инкубационных 57,6 млн штук. Выведено суточного молодняка 18,1 млн голов.

Молочный комплекс ООО «Борисовские фермы» по содержанию КРС айрширской породы, аналогов которому нет в Белгородской области, в 2019 году получило статус племенного репродуктора. В текущем году в хозяйстве поголовье крупного рогатого скота увеличилось до 1602 голов, из них 742 головы дойного стада. Производство молока составило 5785 тонн с продуктивностью 7925 кг на

одну корову. Объёмы производства молока и его реализация непрерывно растут. Ежедневно более 12 тонн молока высшего сорта реализуется в ООО «Хохланд Руссланд».

Одним из доступных механизмов вовлечения населения и малого бизнеса на селе в сельскохозяйственную экономическую деятельность является создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов, которые дают возможность гражданам, фермерам и сельхозпредприятиям вести совместную деятельность с целью получения максимальной прибыли для каждого, возможности увеличивать своё производство и при этом оставаться самостоятельными. В 2019 году действующим СССПоК «Альянс Фермервест» было произведено и реализовано продукции на сумму 10,5 млн рублей. СССПоК «Борисовская земляника» выращено и реализовано более 40 тонн ягод земляники садовой на сумму 6,1 млн рублей.

В Борисовском районе по программе развития сельскохозяйственной кооперации за два года создано пять новых кооперативов, три из которых зарегистрированы в 2019 году по выращиванию зерновых культур и разведению КРС молочного направления.

Активно развивается малое предпринимательство на селе. В рамках программы «Семейные фермы Белогорья» действует 153 семейных фермы из числа индивидуальных предпринимателей, личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств, в которых занято более 370 человек. В отчётном году ими произведено и реализовано товаров и услуг на сумму 306,5 млн рублей. Участниками программы совместно с организациями, работающими в рамках программы «Семейные фермы Белогорья», произведено продукции и оказано услуг на сумму более 400 млн рублей.

Для реализации программы в 2019 году были привлечены инвестиции в размере более 93,6 млн рублей, из них собственные средства – 81,6 млн рублей, грантовая поддержка – 7 млн рублей, кредиты банков – 5 млн рублей.

По программе «Поддержка начинающих фермеров» два гранта по 1,5 млн рублей на развитие садоводства получили индивидуальные предприниматели – главы крестьянских (фермерских) хозяйств. По программе «Агростартап» в 2019 году принял участие в конкурсе ИП глава К(Ф)Х Борисовского района Ситников А.А., занимающийся козоводством и являющийся членом СССПоК «Органика» Белгородского района. Сумма гранта составила 4 млн рублей.

В районе реализуется комплекс мероприятий, предусматривающих формирование максимально комфортных условий для инвесторов и благоприятного инвестиционного климата. Так, за 2019 год объём инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий составил более 2 млрд 175 млн рублей, на 1 жителя района приходится 86,2 тыс. рублей, темп роста к уровню прошлого года 114,4%.

Строительство, капитальный ремонт социальных объектов, дорог и инженерных сетей способствует созданию условий для комфортного проживания и улучшения социального самочувствия жителей района.

В 2019 году всего было отремонтировано 48,9 км дорог, проведено благоустройство территории ФОКа, обустройство спортивных площадок в детском саду «Теремок», Борисовской основной школы №4, площадки ГТО в парке райцентра, а также территории в селе Крюково. В 2019 году было освоено 534,2 млн рублей.

В 2019 году выполнены работы по ремонту водопровода в селе Акулиновка. Капитально отремонтированы 4,08 км сетей водоснабжения на сумму 3,1 млн рублей. Осуществлён выкуп локальных очистных сооружений села Октябрьская Готня. Сумма освоенных средств составила 5,25 млн рублей.

В 2019 году завершён капитальный ремонт Крюковской средней школы, школы №4 посёлка Борисовка, здания ФОКа, спортивного зала Хотмыжской средней школы, здания Борисовской СОШ им. Кирова. Построено здание Дома культуры села Беленькое. Общая сумма средств, освоенных за 2019 год по объектам социальной сферы, составила 171,6 млн рублей.

Рост объёма производства промышленной продукции, увеличение объёма привлечённых инвестиций в основной капитал способствовали созданию новых рабочих мест, увеличению благосостояния жителей района, повышению уровня и качества жизни населения Борисовского района.

В 2019 году в районе сохранились положительные тенденции повышения показателей уровня и качества жизни населения. Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам по крупным и средним предприятиям по данным статистики за 2019 год составила 30,315 тыс.руб. и уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 5,6 %.

Принимаемые меры позволяют ожидать стабильных темпов развития в целом в 2020 году. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по промышленным видам экономической деятельности составит более 8,5 млрд.руб. Валовая продукция сельского хозяйства оценивается в объёме 7,9 млрд. руб. По предварительным расчётам оборот розничной торговли в 2020 году составит 4,1 млрд. рублей и возрастет в сопоставимых ценах к предыдущему году на 2,6 %, оборот общественного питания составит 43,5 млн. рублей.; объем инвестиций прогнозируется в сумме 1,6 млрд.руб., среднемесячная заработная плата работников организаций – всего прогнозируется в сумме более 30 тыс.руб.

Реализация национального проекта «Образование» в долгосрочном периоде даст больше возможностей для образования и развития людей в любом возрасте, обновление инфраструктуры и опережающую подготовку конкурентоспособных кадров. Региональный проект «Доброжелательная школа» позволит создать условия для безопасности, комфорта, благоприятных отношений между всеми участниками образовательного процесса.

Продолжится реализация мероприятий по формированию солидарного общества, укреплению духовно-нравственных и культурных ценностей в рамках национального проекта «Культура», поддержке талантливых людей, модернизации объектов социальной инфраструктуры, обеспечению

доступности сферы культуры и формированию информационного пространства в сфере культуры.

Приоритетными направлениями развития здравоохранения района в рамках реализации мероприятий национального проекта «Здравоохранение» будут повышение доступности первичной медико-санитарной помощи, поддержка семей при рождении детей, разработка и реализация программы системной поддержки и повышения жизни граждан старшего поколения, формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек. Проводимые мероприятия будут способствовать улучшению состояния здоровья жителей района.

Демографическая политика направлена на увеличение рождаемости и повышение качества жизни, вследствие реализации мероприятий национального проекта «Демография», ожидаемая продолжительность жизни увеличится.

Начиная с 2012 года значительная часть бюджетных расходов направляется на финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных в рамках указов Президента Российской Федерации, среди результатов реализации которых – достижение индикативных показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в полном объеме; выполнение обязательств по обеспечению 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

По итогам 2019 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составила 100 процентов, для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет – 96,5 процентов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» к началу текущего года сохранена 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, желавших получить место в детском саду.

В районе продолжается работа по увеличению числа дошкольных мест за счет реконструкции, капитального ремонта детских садов.

В 2020 году запланировано открытие двух дополнительных групп дошкольного образования на базе МБОУ «Борисовская СОШ имени Кирова» численностью 50 мест.

В рамках реализации национального проекта «Образование» и региональной Стратегии «Доброжелательная школа» управлением образования администрации Борисовского района был разработан портфель муниципальных веерных проектов, который состоит из 6 обособленных проектов.

В 2019 году, в рамках федерального проекта «Современная школа» на базе МБОУ "Новоборисовская средняя общеобразовательная школа имени Сырового А.В." был создан Центр образования цифрового и гуманитарного

профилей «Точка роста». (поступило оборудования из областного бюджета на 1 227,67 тыс. руб.; из местного бюджета израсходовано 231 тыс. руб.)

Произведен капитальный ремонт зданий:

МБОУ "Борисовская начальная общеобразовательная школа имени Кирова" (освоено 43 229,50 тыс. руб.);

МБОУ "Крюковская средняя общеобразовательная школа" (освоено 78 350,00 тыс. руб.);

МБОУ "Борисовская основная общеобразовательная школа №4" (освоено 7 428,50 тыс. руб.);

МБОУ "Хотмыжская средняя общеобразовательная школа" - ремонт спортивного зала (освоено 6 286,20 тыс. руб.)

12 декабря 2019 года на базе МБОУ «Новоборисовская СОШ имени Сырового А.В.» была проведена коллегия управления образования «Приоритетные направления развития сферы образования в рамках реализации национального проекта «Образование».

Один из веерных проектов направлен на создание муниципальной модели единого доброжелательного образовательного и воспитательного пространства в общеобразовательных организациях Борисовского района в режиме «Школа полного дня». «Полный день вместе – интересно, познавательно, полезно».

В 2019-2020 учебном году ОГБОУ «Борисовская СОШ им.А.М.Рудого» и МБОУ «Борисовская СОШ №2» работают в режиме «Школа полного дня». Образовательный процесс осуществляется в данных образовательных учреждениях по нелинейному расписанию, организована самоподготовка обучающихся по выполнению письменного домашнего задания, что дает родителям больше возможности общаться с детьми дома, а не тратить время на подготовку и выполнение заданий.

Контрольные цифры по всем показателям в рамках реализации составляющих федерального национального проекта «Образования» выполнены.

В 2020 году, в ходе дальнейшей реализации федерального проекта «Современная школа» предусмотрено проведение капитальных ремонтов в МБОУ «Борисовская СОШ №2» и МБДОУ «Борисовский детский сад «Ягодка».

На базе МБОУ «Хотмыжская СОШ», в 2020 году запланировано создание Центра образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». На ремонт и оформление центра, из местного бюджета выделено 300 тыс. руб., также запланированы региональные поставки необходимого оборудования.

В 2020 году предусматривается также проведение капитального ремонта спортивных и культурно-досуговых учреждений, капитального ремонта сети автодорог общего пользования местного значения, осуществление мероприятий по формированию современной городской среды в рамках

национального проекта «Жилье и городская среда», приобретение жилья молодым семьям и детям-сиротам.

Продолжается выплата ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Проведены мероприятия по оптимизации муниципального управления. Внесены изменения в структуру и штатную численность органов местного самоуправления района. В целях экономии средств районного бюджета на содержание органов местного самоуправления проведены мероприятия по сокращению расходов на материально-техническое обеспечение их текущей деятельности.

Продолжается работа по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг, в том числе по формированию стимулов для более рационального и экономного расходования бюджетных средств.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета, что подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности и обеспечение социальных гарантий.

III. Подходы и методология разработки Бюджетного прогноза

Основные параметры бюджета Борисовского района и бюджетов городских и сельских поселений на период до 2023 года определены исходя из следующих методологических подходов.

3.1. Доходы консолидированного бюджета Борисовского района до 2023 года определены с учетом прогнозных показателей социально-экономического развития района, действующих изменений бюджетного и налогового законодательства и базовых показателей по поступлению налоговых и неналоговых платежей.

Прогнозные разработки по каждому виду доходов сформированы на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки в текущем году, задолженности по налогам, а также прогнозируемых показателей, фонду оплаты труда и темпам его роста, по объемам реализации подакцизных товаров, кадастровой стоимости земли, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам.

3.2. Общий объем расходов бюджета Борисовского района и бюджетов городских и сельских поселений определен исходя из прогнозируемого объема доходов соответствующих бюджетов и ограничения предельных размеров дефицитов бюджетов, установленного бюджетным законодательством.

Расходы консолидированного бюджета Борисовского района на долгосрочный период сформированы с учетом безусловного приоритета

исполнения действующих обязательств, в том числе определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года - повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поддержка семьи и материнства, переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Кроме того, приоритетами останутся реализация мер социальной поддержки населения, поддержка отраслей экономики.

Размер финансовой поддержки, предоставляемой бюджетам городских и сельских поселений в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций на исполнение переданных государственных полномочий Белгородской области, планируется сохранить на сложившемся в настоящее время уровне, составляющем около 3 процентов от общего объема расходов бюджета Борисовского района.

IV. Основные параметры районного и консолидированного бюджетов Борисовского района на долгосрочный период

Основные параметры районного и консолидированного бюджетов Борисовского района на долгосрочный период приведены в приложении №2 к настоящему бюджетному прогнозу.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Борисовского района принимаются меры по повышению эффективности бюджетных расходов, выявлению и использованию резервов для достижения установленных результатов.

Расходы районного бюджета формируются в полном соответствии с принципами программно-целевого бюджетного планирования. В 2017 году 83 процентов расходов районного бюджета реализованы в рамках 11 муниципальных программ Борисовского района, а начиная с 2019 года – в рамках 13 муниципальных программ Борисовского района. При формировании муниципальных программ Борисовского района обеспечена увязка их целей, задач и показателей с документами стратегического планирования федерального, регионального и местного уровней, в том числе с указами Президента Российской Федерации, прогнозами социально-экономического развития Белгородской области и Борисовского района.

При определении основных характеристик консолидированного бюджета Борисовского района на долгосрочный период учтены условия соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету муниципального района «Борисовский район».

V. Структура доходов и расходов районного бюджета

По видам поступлений районный бюджет Борисовского района в 2019 году имеет следующую структуру:

- налоговые доходы – 16,6 процентов;
- неналоговые доходы – 1,8 процента;
- безвозмездные поступления – 81,6 процент.

В структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета ведущее место занимает налог на доходы физических лиц, единый налог на вмененный доход, акцизы. На долю остальных налоговых и неналоговых доходов приходится около 11 процентов. На плановый период структура платежей существенных изменений не претерпевает.

Структура расходов районного бюджета Борисовского района в 2019 году:

1. Расходы социальной направленности – 68,2 процента, в том числе:
 - образование 42,3 процента;
 - культура – 8,3 процента;
 - социальная защита и здравоохранение – 14,7 процента;
 - физическая культура и спорт – 2,9 процента.

2. Расходы на поддержку отдельных отраслей экономики – 22,6 процента, в том числе:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 6,4 процента;
- дорожное хозяйство – 15,8 процента;
- другие отрасли экономики – 0,4 процента.

3. Иные расходы – 9,2 процента.

Приоритетными направлениями расходов районного бюджета продолжают оставаться расходы на социальную сферу, удельный вес которых составляет в общем объеме расходов порядка 68,2 процента.

Основные параметры районного и консолидированного бюджетов Борисовского района на долгосрочный период приведены в приложении №2 к настоящему бюджетному прогнозу.

VII. Оценка и минимизация бюджетных рисков

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации.

Основными рисками реализации бюджетного прогноза являются развитие кризисных явлений в экономике и снижение темпов социально-экономического развития Российской Федерации, Белгородской области и Борисовского района, приводящие к сокращению поступлений доходов в консолидированный бюджет, повышению прогнозируемого уровня инфляции.

Изменения федерального законодательства, влияющие на параметры консолидированного бюджета района (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, передача дополнительных полномочий), также обуславливают риски неисполнения параметров бюджетного прогноза.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, предполагается за счет:

- максимального наполнения (повышения собираемости) доходной части бюджета Борисовского района и бюджетов городских и сельских поселений;
- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического и налогового потенциала Борисовского района;
- ограничения роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов;
- проведения контроля за исполнением бюджета Борисовского района и бюджетов городских и сельских поселений.

VIII. Основные подходы, цели и задачи формирования и реализации бюджетной и налоговой политики Борисовского района в долгосрочном периоде

Основными задачами органов местного самоуправления Борисовского района на ближайшую перспективу являются: сохранение социальной стабильности в районе, стимулирование инвестиционной деятельности и повышения спроса на инновации в экономике, что будет способствовать увеличению налогового потенциала и формированию стабильной доходной базы бюджета района.

Главным критерием эффективности налоговой политики должно стать достижение заявленных приоритетов. В этой связи, основными направлениями налоговой политики Борисовского района являются:

- расширение налогового потенциала на основе роста предпринимательской и инвестиционной деятельности, денежных доходов населения;
- противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;
- проведение оценки налоговых расходов с представлением ее результатов в Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области;

- рост уровня собираемости платежей в бюджет и сокращение задолженности по их уплате;

- повышение эффективности управления имуществом комплексом и земельными ресурсами;

- реализация комплекса мер по обеспечению полноты учета объектов налогообложения;

- продолжение практики согласованных действий органов местного самоуправления с органами государственной власти области и с федеральными органами государственной власти по недопущению минимизации налогов, выявлению скрытых доходов убыточных организаций, пресечению финансовых схем по сокрытию налогооблагаемой базы, постановке на учет обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района, области;

- усиление работы по легализации заработной платы работающего населения, дополнительному привлечению граждан к декларированию полученных доходов, в том числе от сдачи в аренду недвижимости, продажи недвижимости, транспортных средств, акций и др.;

- активизация работы по повышению поступлений от всех мер принудительного взыскания задолженности, обеспечение роста эффективности взыскания;

- совершенствование налогового администрирования, повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей.

Основными задачами долгосрочной бюджетной политики, проводимой в Борисовском районе, будут оставаться:

- ограничение темпа роста бюджетных расходов;

- обеспечение сбалансированного распределения имеющихся финансовых ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие;

- минимизация дефицита.

Реализация долгосрочной бюджетной политики Борисовского района будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

1) повышение эффективности бюджетных расходов за счет реализации мероприятий:

- по развитию системы организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд путем планирования закупок на этапе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период с применением механизма нормирования в сфере закупок;

- по повышению эффективности мер социальной поддержки населения в результате введения критерия нуждаемости и проведения анализа результативности предоставления конкретных видов поддержки;

- по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в том числе за счет планирования расходов на выполнение муниципальных заданий

на основе базовых нормативов затрат; включения в нормативные затраты по содержанию имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания; привлечения некоммерческих организаций социальной направленности к оказанию муниципальных услуг;

- по совершенствованию инструментов программно-целевого планирования и управления путем планирования мероприятий муниципальных программ с учетом приоритетов социально-экономического развития района и реальных финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Борисовского района, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

2) обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов Борисовского района для общества путем:

- публикации брошюры "Бюджет для граждан" по проектам решений о бюджете Борисовский района на очередной финансовый год и плановый период, об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

- освещения в средствах массовой информации актуальных вопросов по бюджетной тематике;

3) совершенствование и развитие межбюджетных отношений, включая:

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

- стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

- проведение ответственной муниципальной долговой политики.

Реализация основных направлений долгосрочной бюджетной политики Борисовского района позволит снизить темпы роста расходов за счет сокращения неэффективных трат, сформировать оптимальную структуру расходов бюджета, исходя из приоритетов политики, проводимой в муниципальном образовании «Борисовский район», сконцентрировать имеющиеся финансовые ресурсы на наиболее значимых направлениях развития района.

Управление муниципальным долгом – одно из важнейших направлений бюджетной политики органов местного самоуправления Борисовского района.

В случае необходимости заемных средств, планирование объемов, выбор инструментов заимствований, формирование расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств будет производиться с учетом обеспечения устойчивости и платежеспособности бюджета. Отбор инвестиционных проектов осуществляется Инвестиционным советом при главе администрации Борисовского района по муниципальным программным направлениям и мероприятиям.

Долговая политика Борисовского района на трехлетний период ежегодно утверждается Муниципальным советом Борисовского района.

IX. Подходы к прогнозированию и показатели финансового обеспечения муниципальных программ Борисовского района на период их действия

При определении подходов к прогнозированию показателей муниципальных программ Борисовского района применяются следующие принципы:

использование программного бюджета как инструмента для управления социально-экономическим развитием района;

ориентация показателей муниципальных программ Борисовского района на достижение долгосрочных целей социально-экономического развития;

взаимосвязь показателей муниципальных программ Борисовского района с показателями социально-экономического развития района, утвержденными документами стратегического планирования, в том числе на долгосрочный период;

взаимосвязь целевых показателей (индикаторов) с ресурсным обеспечением муниципальных программ Борисовского района.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Борисовского района представлены в приложении №4 к настоящему бюджетному прогнозу.

Приложение 1
к бюджетному прогнозу
Борисовского района на долгосрочный
период до 2023 года

Основные показатели
прогноза социально-экономического развития
Борисовского района на долгосрочный период

Показатель	Отчетны й год 2018	Текущи й год 2019	Плановый период			Прогноз ный период
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	25,4	25,05	24,75	24,45	24,2	24,2
Индекс потребительских цен на товары и услуги (среднегодовой, в % к предыдущему году)	102,5	105,1	103,5	103,8	103,9	104,0
Среднесписочная численность работников организаций, всего, тыс. чел.	7050	7030	7044	7058	7072	7080
Фонд начисленной заработной платы работников организаций, всего, млн. руб.	2716,7	2445,1	2533,1	2657,2	2795,4	2812,2
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	32113	28984	29967	31373	32940	33100

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу
Борисовского района на долгосрочный
период до 2023 года

**Основные параметры
районного и консолидированного бюджетов Борисовского района
на долгосрочный период**

Показатель	2018 год	Отчетный 2019 год	Плановый период			Прогноз ный период
			2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Районный бюджет						
1. Доходы, всего, в том числе	1046185	1316848	1219175	1076294	1026386	1035990
1.1. Налоговые доходы	236827	218076	215974	226593	237603	247107
в том числе						
Налог на доходы физических лиц	217941	199686	197022	206682	217432	226129
Единый налог на вмененный доход	7904	8191	8379	2095	0	0
Акцизы	6343	7287	7929	8365	8600	8944
1.2. Неналоговые доходы	25057	24186	12384	12477	12574	12674
1.3. Безвозмездные поступления	784301	1074585	990817	837224	776209	776209
в том числе:						
Дотации	154729	183234	186423	167782	138729	138729
Субсидии	193239	294136	242565	90500	77277	77277
Субвенции	411873	440625	468154	497478	513658	513658
2. Расходы, всего, в том числе:	1034642	1324825	1224369	1081718	1026386	1035990
2.1.Процентные						
2.2.Межбюджетн ые трансферты	31917	35829	27403	28136	28773	28773
2.3. Непроцентные (без межбюджетных трансфертов)						
3. Дефицит/ профицит	11543	-7977	-5194	-5424	0	0

4. Муниципальный долг Борисовского района	0	0	0	0	0	0
Консолидированный бюджет						
1. Доходы , всего	1094039	1351906	1243825	1119433	1071279	1084248
2. Расходы, всего	1083167	1366216	1249018	1124857	1071279	1084248
3. Дефицит/ профицит	10872	-14310	-5194	-5424	0	0

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу
Борисовского района на долгосрочный
период до 2023 года

**Показатели
финансового обеспечения муниципальных программ
Борисовского района**

Показатель	2018г.	2019г.	Плановый период			Прогнозный период
			2020	2021	2022	2023
Расходы, всего	1034642	1324825	1224368	1071411	1006658	1035990
Программные расходы	914028	1195838	1088894	954048	889616	935499
Удельный вес (%)	88,3	90,3	88,9	89	88,4	90,3
Муниципальная программа Борисовского района «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Борисовского района»	7113	4027	4846	4140	4296	4517
Муниципальная программа Борисовского района «Развитие образования Борисовского района»	439434	563201	538495	512775	517070	543751
Муниципальная программа Борисовского района «Социальная поддержка граждан в Белгородской области»	144716	153039	170656	176117	183015	192450
Муниципальная программа Борисовского района «Развитие культуры и искусства Белгородской области»	88476	110186	104396	85212	75089	78963

Муниципальная программа Борисовского района «Развитие физической культуры и спорта в Белгородской области»	24332	39369	21423	21000	20200	21242
Муниципальная программа Борисовского района «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Борисовском районе»	20	20	20	20	20	20
Муниципальная программа Борисовского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Борисовского района»	63925	82314	98097	53673	42099	44271
Муниципальная программа Борисовского района «Совершенствование и развитие транспортной системы и дорожной сети Борисовского района»	127614	210242	135636	66079	31126	32732
Муниципальная программа Борисовского района «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Борисовском районе»	521	472	517	512	526	553
Муниципальная программа Борисовского района «Развитие молодежной политики на территории Борисовского района»	10558	12533	9870	11190	9812	10318

Муниципальная программа Борисовского района «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Борисовском районе»	150	150	150	150	150	150
Муниципальная программа Борисовского района «Формирование современной городской среда на территории Муниципального района «Борисовский район» на 2018 -2022 годы»	7170	15978		17087		
Муниципальная программа Борисовского района «Обеспечение жильем молодых семей Борисовского района»	0	4308	4788	6093	6212	6532
Непрограммные расходы, всего	120614	128987	135473	117364	117042	100491
Удельный вес (%)	11,7	9,7	11,0	10,9	8,6	9,7